

怒江报

NO-MN BV P1

2019年7月12日(星期五)
农历己亥年六月初十

中共怒江州委机关报

第4505期 今日4版

国内统一连续出版物号 CN 53-0017 邮发代号:63-47
每周一、三、五出版 网址:www.nujiang.cn

我省出台《办法》

规范电子营业执照应用管理

云南日报(记者 朱丹)省市场监督管理局日前出台《云南省电子营业执照管理暂行办法》(以下简称《办法》),以规范我省电子营业执照的应用与管理,维护市场主体的合法权益,推进电子营业执照的应用。

据介绍,这是我省深化商事制度改革,持续改善营商环境,巩固和扩大商事制度改革成果提供法制保障的新举措。《办法》共5章25条,适用于我省行政区域内市场监督管理部门发放和管理电子营业执照的行为,市场主体领取、下载和使用电子营业执照的行为,以及电子营业执照的生成、签发、领取、领取人员、管理与授权管理、补领等签发管理环节,还明确了电子营业执照打印、电子签名、系统接入及条件、验证查询、限制使用情形等内容。《办法》规定,任何单位和个人不得伪造、篡改和非法使用

电子营业执照,不得攻击、侵入、干扰、破坏电子营业执照系统。

电子营业执照就是企业的“电子身份证”,适用于各类企业、个体工商户和农民专业合作社,具备防伪、防篡改、防抵赖等信息安全保障特性。据介绍,从2018年6月20日起,我省全面发放企业电子营业执照以来,企业营业执照从传统的纸质时代迈入全新的电子时代、网络时代,标志着我省商事制度改革进入新阶段。截至目前,全省已发放企业电子营业执照19.9万份,个体工商户电子营业执照36.9万份。

企业电子营业执照是企业登记机关依据国家有关法律法规和技术标准,以国家市场监督管理总局为全国统一信任源点,按照国家标准颁发的载有企业登记管理信息的法律电子证件。电子营业执照系统是国家市场监督管理总局建设的全国统一的市场主体身份验证系统,支持市场主体身份全国范围内的通用验证和识别。

扬帆破浪再启航

——以习近平同志为核心的中共中央推进党和国家机构改革纪实

“这次机构改革是对党和国家组织结构和管理体系的一次系统性、整体性重构。我们整体性推进中央和地方各级各类机构改革,重点性健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系,系统性增强党的领导力、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,理顺了不少多年想理顺而没有理顺的体制机制,适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立,为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力组织保障。”

深化党和国家机构改革总结会议日前在京召开,习近平总书记出席会议并发表重要讲话,对这项事关全局的重大改革作出深刻总结。

2013年11月,党的十八届三中全会部署全面深化改革,提出了“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标,其中明确提出要“统筹党政群机构改革,理顺部门职责关系”。党的十九大报告进一步

提出,“统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责”。2018年2月,党的十九届三中全会专题研究机构改革问题,审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。

一年多来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,从中央到地方,上下同心、扎实推进,深化党和国家机构改革呈现出气势如虹、势如破竹的崭新局面,各项改革部署迅速落实到位,积极效果逐步显现。

“加强党的全面领导得到有效落实,维护党的集中统一领导的机构职能体系更加健全;党和国家机构职能实现整体性重构,机构履职更加顺畅高效,各类机构设置和职能配置更加适应统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局需要;省市县主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应,构建起从中央到地方运行顺畅、充满活力的工作体系;跨军地改革顺利推进;同步推进相关各类机构改革,改革整体效应进一步增强。”

“深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的,是我们打的一次全面深化改革的战略战役。要用好机构改革创造的有利条件,推动全面深化改革向纵深发展,以深化党和国家机构改革新成效,推动开创全面深化改革新局面。”

习近平总书记的高度概括,既是对一年多来中央和地方推进这项重大改革任务的充分肯定,更是对继续推动改革向着既定目标不断迈进的再动员。

重大政治决策深刻历史变革

一组数据,形象地展现出这场改革的态势:

——中央和国家机关层面,这次机构改革涉及180多万人,涉及管理体制、机构设置、职责和人员调整的部门达80多个;新组建党中央决策议事协调机构3个,更名4个,不再保留党中央决策议事协调机构4个,国务院议事协调机构2个,组建和重新组建部级机构25个,调整优化领导管理体制和职责

部级机构31个。其中,核减部级机构21个,核减班子正副职数58名;减少设置部长助理部门9个,减少职数25名。

——中央层面有39个部门重新制定了“三定”规定,25个部门调整了职责。重新制定“三定”规定的部门,同划入基数相比,共精简内设机构107个,精简15.4%;精简司局领导职数274名,精简10.8%;精简编制713名,精简3.1%。地方省级层面,党政机构较改革前减少8个,减少0.43%;行政编制减少1343名,减少0.6%。市级层面,党政机构减少1501个,减少7.23%;行政编制减少461名,减少0.03%。县级层面,党政机构减少5362个,减少5.26%;行政编制减少3092名,减少0.14%。

更深层次的,则是数据背后党和政府机构设置职能配置的深刻调整和全面优化:

党中央职能部门、办事机构、派出机关和直属事业单位设置进一步优化,党政职责关系进一步理顺。全国人大和全国政协及其省级大、政协专门委员会设置得

到优化。国务院机构优化调整,经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能得到加强。按照一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责,重点对自然资源确权登记、国土空间规划、城乡污染排放监管、农业投资项目审批、反垄断执法、城乡医疗保障、退役军人服务保障、应急管理、援外工作协调、自然保护区监管、国家物资储备等职责作了调整优化,解决了60多项长期存在的部门职责交叉、关系不顺事项。统筹推进部门所属事业单位、派出机构整合划转,将事业单位承担的行政职能划归行政机关。国税地税征管体制改革顺利完成。有序推进市场监管、生态环境保护、文化、交通运输、农业等领域综合执法改革,大幅减少综合执法队伍种类……

无怪乎海外媒体用“力度空前”“出乎预料”来评价这项改革,认为其影响面之广前所未有,触及利益之深更是前所未有。

中国特色社会主义进入新时代,党和国家机构设置和职能配置面临着新课题。(下转第三版)

省政协专项民主监督组到 我州开展专项民主监督工作

本报讯(记者 陆博婷 实习记者 黄艳萍)7月9日至10日,以省政协常委、省司法厅巡视员、省政协社会和法制委员会副主任李瑾,省政协社会和法制委员会副主任周晓江为副组长,德宏州委统战部副部长任远征、台盟云南省委员会副主任委员李志强等省政协委员为成员的省政协“扫黑除恶专项斗争”专项民主监督组到我州开展专项民主监督工作。

监督组围绕政治站位、依法严惩、综合治理、深挖彻查、组织建设、组织领导等方面对我州扫黑除恶专项斗争进行了专项民主监督。

座谈会上,州委常委、州委政法委书记、州扫黑除恶专项斗争领导小组常务副组长刘强汇报了州州开展扫黑除恶专项斗争工作情况。与会的省政协委员就如何进一步做好宣传发动,真正让人民群众成为专项斗争的主体;切实提高公安民警队伍素质,提升公安机关执法办案能力;坚决打击黑恶势力“保护伞”,加大城乡社会治理力度等方面积极建言献策。

监督组认为,开展扫黑除恶专项斗争以来,怒江州认真学习习近平总书记关于开展扫黑除恶专项斗争的重要指示精神,坚决贯彻落实中央关于扫黑除恶专项斗争的安排部署,对中央扫黑除恶专项斗争指出的问题立行立改。注重扫黑除恶专项斗争与脱贫攻坚并重,坚持思想引领,高位推动;结合具体实际,助力怒江长治久安;措施手段有力,工作成效显著,被评为2018年度全省先进州市,泸水市人民法院、泸水市人民检察院、泸水市公安局被评为全省扫黑除恶专项斗争先进单位,泸水市公安局扫黑除恶专项斗争被省公安厅授予集体二等功,全州扫黑除恶专项斗争取得了阶段性成果。

监督组建议,怒江州各级各部门要在深化宣传发动,强化队伍建设,筑牢工作根基,提升群众获得感和满意度等方面注重经验总结,在全州、全省形成可供借鉴的经验,不断推进扫黑除恶专项斗争取得实效,为决战决胜脱贫攻坚营造更加和谐安定的社会环境。

期间,监督组还到泸水市公安局扫黑除恶专项斗争专案组进行调研,并召开了泸水市扫黑除恶专项斗争工作调研座谈会。

开展扫黑除恶专项斗争 建设善美怒江

中共怒江州委宣传部 中共怒江州政法委员会
怒江州扫黑除恶专项斗争领导小组办公室

云南省领导干部时代前沿 知识讲座第118讲开讲

本报讯(记者 杨梦璇 实习记者 周健洪)7月9日,云南省领导干部时代前沿知识讲座第118讲在昆明举行。国防大学教授黄祖海应邀为全省各级领导干部作《大国博弈中的国家安全形势与安全战略》专题讲座。

黄祖海以全球视角,结合历史与现实,用生动的案例,从“中国安全环境的特点与挑战、海洋与资源的争斗日趋激烈、应对安全威胁的对策与方略”3个方面,深刻分析了我国当前面临的安全形势,提出了积极应对的意见建议。

省委常委、省军区政委余琨主持讲座。他说,讲座站位

高远、观点独到、深入浅出,对领导干部拓展国际和军事化视野、增强国防观念和责任感认识、深化对国家安全形势的认识有积极作用。我省各级领导干部都要扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步牢固树立总体国家安全观,强化担当固守守边政治责任,自觉维护国家安全。

州四套班子领导及州级各相关部门主要负责人在怒江分会场聆听讲座。四县(市)领导干部通过电子视频系统参加学习。

深刻把握机构改革取得的宝贵经验

——论学习贯彻习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议重要讲话

人民日报评论员

深化党和国家机构改革,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革,需要改革的勇气,也需要推进改革的智慧。

“短短一年多时间,十九届三中全会部署的改革任务总体完成,取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。”在深化党和国家机构改革总结会议上,习近平总书记从党和国家事业发展全局出发,充分肯定了机构改革取得的重大成效,高度概括了机构改革取得的“六个坚持”的宝贵经验,是我们巩固机构改革成果,继续完善党和国家机构职能体系,推进国家治理体系和治理能力现代化的行动指引。

深刻把握机构改革取得的宝贵经验,就要认真领会“六个坚持”的基本内涵。习近平总书记在讲话中高度概括了“六个坚持”的宝贵经验:坚持党对机构改革的全面领导,

坚持不立不破、先立后破,坚持推动机构职能优化协同高效,坚持中央和地方一盘棋,坚持改革和法治相统一,坚持把思想政治工作贯穿改革全过程。这“六个坚持”,是对机构改革实践经验的科学总结,体现了坚持解放思想与实事求是的有机统一,彰显了我们党对治国理政的规律性认识进一步深化,对于我们推动各项改革落实落地,不断开创全面深化改革新局面,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要指导作用。

深刻把握机构改革取得的宝贵经验,就要深入理解“六个坚持”的实践意义。这次党和国家机构改革,不是局部的、修修补补的改革,而是对党和国家组织结构和管理体系的一次系统性、整体性重构。党的十九届三中全会闭幕后,各地区各部门各单位坚决贯彻党中

央决策部署,加大统的力度、明确改革的章法、做好人的工作、执行严格的纪律,充分体现出全党高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉。我们整体性推进中央和地方各级各类机构改革,重点性健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系,系统性增强党的领导力、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力,适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立,为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力组织保障。“六个坚持”的宝贵经验,是在机构改革实践中探索和积累的,又有有力指导了机构改革的实践,是机构改革取得重大成效的法宝。

深刻把握机构改革取得的宝贵经验,就要增强贯彻“六个坚持”

的主动自觉。无论是巩固机构改革成果,推进国家治理体系和治理能力现代化,还是以深化党和国家机构改革新成效,推动开创全面深化改革新局面,都要求我们把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,把“六个坚持”的要求落到实处,让这次机构改革在完成组织架构重建、实现机构职能调整之后,真正发生“化学反应”,释放强大的制度活力,广泛调动各方面积极性、主动性、创造性,有力推动党和国家事业发展。

“明者因时而变,知者随事而制。”在奋进新时代的征程中,坚定改革定力、增强改革勇气,善于总结经验、深刻把握规律,我们就一定能更好巩固机构改革成果,不断标注国家治理体系和治理能力现代化的新高度,为决胜全面建成小康社会、实现伟大梦想提供有力制度保障。

处理好三个关系 实现脱贫攻坚与生态保护共赢

中共怒江州委书记 纳云德

推进脱贫攻坚与加强生态保护同等重要,实现二者有机结合,是怒江当前的治贫之举,也是长远的固本之策。

怒江州是全国唯一的傣族自治州,是全国深度贫困“三区三州”之一,地处祖国西南边陲,东连迪庆藏族自治州、大理白族自治州、丽江市,南接保山市,西邻缅甸,北靠西藏,边境线长450公里,是云南省唯一沿边又涉藏的州市。全州辖4个县(市)、29个乡镇,总人口55.3万人,少数民族占94%,独龙族和怒族是怒江特有的民族,傣族和普米族主要居住在怒江。目前,全州还有14.29万建档立卡贫困人口,贫困发生率为32.52%,为全国“三区三州”中最高,是全国平均水平的近20倍,云南省平均水平的6倍多,是云南省乃至全国脱贫攻坚战的“上甘岭”。同时,全州98%以上的国土属于高山峡谷,61%的面积纳入各

种保护地范围,保护任务重,生存环境恶劣,生态环境脆弱,加上群众居住分散、山高坡陡,扶贫开发成本高、难度大,贫困问题与生态问题相互交织。

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视怒江的脱贫攻坚工作,习近平总书记更是时刻牵挂怒江各族人民的冷暖,2014年1月,获悉独龙江公路高黎贡山隧道贯通,亲切致信祝贺;2015年1月,正在云南考察的习近平总书记到怒江考察,看望各族干部群众代表,提出“全面实现小康,一个民族都不能少!”今年4月10日,习近平总书记给贡山县独龙江乡群众回信,祝贺独龙族实现整族脱贫、摆脱长期存在的贫困状态,指出“脱贫只是第一步,更好的日子还在后头”,勉励乡亲们再接再厉、奋发图强,同心协力建设好家乡、守护好边疆。习近平总书记的重要指示和批示要求,进一步坚定了怒江打赢深

度贫困脱贫攻坚战的信心和决心。怒江州各级干部群众始终牢记习近平总书记嘱托,认真践行习近平生态文明思想,坚持以脱贫攻坚与生态环境保护良性互动,逐步探索走出了一条符合州情实际、最具怒江特点的脱贫攻坚与生态环境保护的路子。

实施易地扶贫搬迁,处理好脱贫与保护的关系

怒江绝大多数贫困群众居住在高山峻岭、交通不便的偏远高寒山区,丧失基本生存条件,一方水土养不活一方人,“靠山吃山”,向大自然直接索取生产资料成为群众的必然选择,诸多违背生态规律和经济规律的行为就会随之产生。加之生产力水平低,

生产生活方式落后,生态环境承载压力与日俱增。在这样的条件下,很难实现就地脱贫,必须实施易地扶贫搬迁,这样既能彻底摆脱贫困,也能让群众居住生态脆弱区得以休养生息。我们紧紧抓住中央实施易地扶贫搬迁的重大政策机遇,采取有效措施,将全州近1/5的总人口、3/5的贫困人口搬出大山,实现易地搬搬,更好地保护好生态。

——齐心协力抓动员。易地扶贫搬迁启动时,贫困群众不想搬、不敢搬、不愿搬,怕搬迁以后原来的产业、土地政策有变化,怕搬迁以后没有饭吃、没有事做,怕搬迁以后拆了原来的老房子,怕搬迁以后孩子成家买不起房子。面对这些问题,州委、州政府“一把手”亲自推动、亲自落实,坚持每月专题研究部署。各行业扶贫部门、各单位“一把手”下沉驻点带深入一

线宣传动员、现场答疑解惑,党校、讲师团、农民宣讲所等机构全面加强了对易地扶贫搬迁政策的解读,报纸、电视、广播、宣传海报、宣传片、微信公众号等媒体不断加大宣传力度。采取干部包保结对、群团组织齐上阵、组建“尖刀班”等超常规措施,进农户、进村组、进学校、进教堂、进活动场所面对面、心贴心、一对一的宣传动员,一次不行两次、两次不行三次,不厌其烦进行动员,向群众讲清楚易地扶贫搬迁政策,算细算清经济、生活改善、子孙、教育、医疗、土地山林和搬迁后续发展“七笔账”,组织村组干部和群众代表到已搬迁入住的安置点现场观摩等多种方式,消除搬迁群众思想顾虑,引导和帮助贫困群众转变观念,让搬迁群众心热起来、劲鼓起来,主动走出大山。

(下转第二版)